

云南省生态环境厅

云环函〔2019〕734号

云南省生态环境厅关于《罗平工业园区总体规划修编（2018—2035）环境影响报告书》审查意见的函

罗平县工业园区管理委员会：

依据《中华人民共和国环境影响评价法》有关规定，我厅召集有关部门代表和专家组成审查小组，对《罗平工业园区总体规划修编（2018—2035）环境影响报告书》进行了审查。根据修改完善后的报告书，现将审查小组提出的审查意见函送你单位，作为规划审批的依据。

附件：罗平工业园区总体规划修编（2018—2035）环境影响报告书审查意见



附件

罗平工业园区总体规划修编 (2018—2035)环境影响报告书审查意见

2019年10月20日,省生态环境厅会同省工业和信息化厅在昆明组织召开了《罗平工业园区总体规划修编(2018—2035)环境影响报告书》(以下简称《报告书》)审查会。有关部门代表和专家共9人组成审查小组(名单附后)对《报告书》进行了审查,形成如下审查意见。

一、根据《罗平工业园区总体规划修编(2018—2035)》(以下简称《规划》),罗平工业园区产业定位为综合型现代化的产业集聚园区;规划用地面积20.59平方公里,其中工业用地12.09平方公里,仓储物流用地1.04平方公里;包括长青、阿岗和板桥(玉马组团和巨朵组团)3个片区。其中,长青片区面积14.1059平方公里,主要以生物资源加工业为主导产业(生物绿色食品、生物制药、生物科技等),以锌产品为主的有色金属产品精深加工及装备制造业(旅游产品加工、智能制造等)为第一辅助产业,以新型材料(中高端建材)为第二辅助产业;阿岗片区4.4415平方公里,主要以新型建材、石材加工业为主,拓展绿色能源产业、现代物流业;板桥片区玉马组团(0.3834平方公里)主要布局新型建材及其相关产业,巨朵组团(1.6585平方公里)以旅游产品加工、新型能源产业为主,其他普通加工制造业为辅。

本次《规划》采纳了上版规划环评及审查意见提出的相关调整意见,取消了原规划以煤化工产业为主导的九龙以苦工业组团、老马街工业组团和以煤焦化产业为主导的富乐必米工业组团,以及以酒制品及其关联产业为主导的罗雄以土工业组团;阿岗片区避让了阿岗水库水源保护区。

《报告书》在总结园区发展历程、区域环境质量现状调查和回顾性评价的基础上,开展了《规划》与相关规划的协调性分析,识别了《规划》实施的主要资源环境制约因素,分析了《规划》实施对区域水环境、大气、生态环境等方面的影响,开展了环境风险评价、公众参与等工作,论证了园区功能布局、产业布局、结构和规模等的环境合理性,提出《规划》优化调整建议、预防或减缓不良环境影响的对策措施。《报告书》基础资料详实,评价内容全面,采用的预测和分析方法基本适当,对主要环境影响的预测分析结果基本合理,提出的《规划》优化调整建议、预防或减缓不良环境影响的对策措施原则可行,评价结论基本可信。

二、从总体上看,《规划》实施区域主要受纳水体大干河,枯期水环境容量较小,且下游涉及地下暗河;阿岗片区位于阿岗水库汇水区;园区部分区域岩溶发育强烈,地下水环境污染防治要求高,《规划》实施可能对部分村民饮用水源产生影响,园区排水存在风险隐患。园区各片区农用地中镉、总铬、砷高于农用地风险筛选值,土壤环境质量改善压力大。板桥片区临近多依河—鲁布革风景名胜区九龙河片区和万峰山自然保护区,具有一定生态环境保护压力。园区环保基础设施建设滞后。因此,应根据

《报告书》和审查意见进一步优化《规划》方案，强化各项环境保护对策措施的落实，有效预防或减缓《规划》实施可能带来的不良环境影响。

三、《规划》在优化调整和实施过程中应做好的工作

（一）加强规划引导，坚持绿色发展和协调发展理念。根据区域发展战略，坚持生态优先、高效集约发展，进一步优化《规划》的发展定位、功能布局、发展规模、产业结构等，实现产业发展与生态环境保护、人居环境安全相协调，积极推行区域低碳化、循环化、集约化发展。加强与城市总体规划、土地利用总体规划等的协调和衔接，合理确定产业发展时序，确保符合功能区定位。

（二）进一步优化园区空间布局，严格对生态环境敏感区的保护。强化阿岗片区水污染控制方案，严禁引入高耗水企业，片区内工业企业废水应全部综合利用或实现片区循环不外排，避免对阿岗水库饮用水源造成污染影响。板桥片区巨朵组团拟建的生活垃圾焚烧发电项目应按照相关要求结合项目环境影响评价设置足够的防护距离，避免对附近居民生产生活造成影响。优化调整区内布局，解决长青片区居住与工业布局混杂的问题。

（三）严守环境质量底线，严格入区项目环境准入管理。根据国家和云南省有关大气、水、土壤污染防治行动计划相关要求，明确区域环境质量改善的阶段目标，制定区域污染控制方案及污染物总量管控要求。采取有效措施减少主要污染物和铅、锌等重金属污染物的排放总量，确保实现区域环境质量改善目标。结合

区域岩溶发育及水文地质特征，强化园区地下水污染防控措施；加快推进市政自来水改造，确保周边村民饮水安全。结合园区水质、水量特性及受纳水体环境容量，优化片区排水方案，提高中水回用率，确保影响范围内控制断面水质稳定满足水环境质量要求。引进项目应从生产工艺、设备、单位产品能耗、物耗、污染物排放和资源利用等方面，进一步提高清洁生产水平。

（四）加快推进区内产业转型升级，逐步淘汰现有不符合区域发展定位和环境保护要求的企业。结合区域大气污染防治要求，加快能源结构升级改造和清洁能源推广使用，促进区域大气环境质量逐步改善。推进技术研发型、创新型产业发展，提升产业的技术水平和园区的绿色循环化水平。各片区内不符合规划产业定位的现有企业，应逐步退出。加强对长青片区现有三类工业用地的防护隔离，严格控制铅锌冶炼企业排污总量，对现有企业加快升级改造，不再新增传统工艺冶炼产能。

（五）建立健全区域环境风险防范和生态安全保障体系。加强区内重要风险源管控，统筹考虑区内污染防治、生态恢复与建设、环境风险防范、环境管理等事宜。强化园区危险化学品储运的环境风险管理，建立应急响应联动机制，防范饮用水源保护区的环境风险，保障区域水环境安全。

（六）建立完善环境监测制度。园区应根据功能分区、产业布局、重点企业分布、特征污染物的排放种类和状况、环境敏感目标分布等情况，做好区内大气、地表水、地下水、土壤环境等的长期跟踪监测与管理，根据监测结果、实际环境影响、区域污

染物削减措施实施进度和效果，适时提出《规划》优化调整建议。

（七）完善园区环保基础设施建设，推进区域环境质量持续改善。加快推进污水管网、污水处理设施的建设，提高中水回用率，严格控制废水排放，确保受纳水体水质达到国家标准要求。固体废物应依法依规进行集中收集、处理处置。

（八）在《规划》实施过程中，适时开展环境影响跟踪评价；《规划》修编须重新开展规划环境影响评价。

四、拟入区建设项目，应结合规划环评提出的指导意见做好环境影响评价工作，落实规划环评提出的要求，加强与规划环评的联动，重点开展工程分析、污染物允许排放量测算和环保措施的可行性论证等内容，强化环境监测和环境保护相关措施的落实。规划环评中环境协调性分析、环境现状、污染源调查等有效资料可供建设项目环评引用，相应的环境影响评价内容可结合实际情况予以简化。

审查小组

2019年10月20日

《罗平工业园区总体规划修编（2018—2035） 环境影响报告书》审查小组名单

施 择	正高工	云南省环境监测中心站
武 军	高 工	云南省地质环境监测院
周东风	高 工	云南省生态环境科学研究院
梅向阳	高 工	云南省环境工程评估中心
赵双菊	高 工	云南省建筑材料科学研究设计院
杨繁松	主任科员	云南省生态环境厅
字光照	调研员	云南省工业和信息化厅
安双财	工程师	曲靖市生态环境局
李兴文	科 长	罗平县工业和信息化和商务科技局

抄送：云南省工业和信息化厅，曲靖市生态环境局、曲靖市工业和信息化局，曲靖市生态环境局罗平分局、罗平县工业和信息化和商务科技局，云南省环境工程评估中心，中煤科工集团重庆设计研究院有限公司。